



**Дом ученика  
средњих школа  
Београд**

**Наручилац:** Дом ученика средњих школа  
**Седиште:** Београд, Радоја Домановића 27  
**Број одлуке:** 2/540  
**Датум:** 14.06.2018. године

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), директор „Дома ученика средњих школа“ доноси:

**О Д Л У К У**  
**о закључењу оквирног споразума**  
**за јавну набавку ДУ-ЈНМВ-10/18, партија 2 – Мобилна телефонија**

**Оквири спазум за јавну набавку услуга фиксне и мобилне телефоније, за партију 2-мобилна телефонија, на основу „Извештаја о стручној оцени понуда“ број 2/538, од 14.06.2018. године, закључује се са понуђачем - Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. – Београд, Таковска бр. 2; ПИБ : 100002887; матични број: 17162543, чија је понуда заведена код наручноца под бројем 2/526 од 12.06.2018. године, односно код понуђача под бројем 239028/2-2018 од 11.06.2018. године.**

**О б р а з л о ж е њ е:**

Наручилац је дана 28.05.2018.године донео Одлуку број 2/465 о покретању поступка јавне набавке мале вредности број ДУ-ЈНМВ-10/18 – услуге фиксна и мобилна телефоније, обликоване у две партије, ради закључења оквирног споразума за сваку партију посебно.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 04.06.2018.године објавио „Позив за подношење понуда“ и „Конкурсну документацију“ на Порталу јавних набавки и својој интернет страници [www.dombeograd.rs](http://www.dombeograd.rs).

Након спроведеног отварања понуда дана 12.06.2018.године о чему је састављен одговарајући „Записник о отварању понуда“ број 2/528, Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила „Извештај о стручној оцени понуда“.

У наведеном „Извештају о стручној оцени понуда“ број 2/538 од 14.06.2018.године, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

**1) Предмет јавне набавке:** услуге фиксне и мобилне телефоније;

**2) Подаци из плана набавке који се односе на предметну јавну набавку:**

-интерни редни број јавне набавке за текућу годину: ДУ-ЈНМВ-10/18;

-број у Плану јавних набавки за 2018. годину- 1.2.1.;

-врста поступка јавне набавке: јавна набавка мале вредности (члан 39.став 1.Закона о јавним набавкама)

- Јавна набавка је обликована у две партије:

Партија 1. – Фиксна телефонија, назив и ознака из општег речника набавке: услуге јавне телефоније – 64211000.

Партија 2. – Мобилна телефонија, назив и ознака из општег речника набавке: услуге мобилне телефоније - 64212000.

-Поступак јавне набавке се спроводи ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем за сваку партију посебно, на период важења од 2 (две) године.

### 3) Процењена вредност јавне набавке:

Укупна процењена вредност јавне набавке на годишњем нивоу за обе партије за период од 2 године трајања оквирног споразума износи 1.800.000,00 динара без пдв-а.

Процењена вредност партије 1-услуге фиксне телефоније за период од 2 године трајања оквирног споразума износи 660.000,00 динара без пдв-а.

Процењена вредност партије 2-услуге мобилне телефоније за период од 2 године трајања оквирног споразума износи 1.140.000,00 динара без пдв-а.

### 4) Основни подаци о понуђачима:

На основу „Записника о отварању понуда, број 2/529, од 12.06.2018.године, укупан број поднетих понуда за партију 2-услуге мобилне телефоније је 2 (две):

р.бр. пријема понуде	број под којим је понуда заведена	назив или шифра понуђача	датум пријема	час пријема
1.	2/526	Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д., Београд, ул. Таковска бр.2	12.06.2018.	09:43
2.	2/527	„ТЕЛЕНОР“ д.о.о. – Београд, ул. Омладинских бригада бр. 90	12.06.2018.	09:51

-нема неблаговремених понуда.

Отварању понуда присуствовали су чланови Комисије наручиоца за јавну набавку ДУ-ЈНМВ-10/18, овлашћени члан понуђача Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д., Београд, ул. Таковска бр.2-Кристина Брашић која је доставила одговарајуће писано овлашћење за учешће и „друга лица“-записничар Драгана Савић и Ивана Дацић (запослене код Наручиоца), као и Катарина Радуновић запослена код „Теленор“ доо која није доставила писано овлашћење (пуномоћје) понуђача за учешће у поступку отварања, па је сходио томе имала статус других присутних заинтересованих лица.

### 5) Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

5.1. Чланом 106. Закона о јавним набавкама предвиђено је да ће наручилац одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;
- 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.“

Чланом 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама, прописано је да је прихватљива понуда - понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

5.2. Сходно претходно наведеним законским одредбама за оцену прихватљивости понуде, на основу члана 3. став 1. тачка 33. и члана 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, због битног недостатка одбијена је понуда број 2/527 од 12.06.2018. године (код наручиоца), односно број 24821 од 11.06.2018. године (код понуђача)- понуђача „ТЕЛЕНОР“ д.о.о.–Београд, ул. Омладинских бригада бр. 90, јер „садржи

друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама“.

### **5.3. Образложење за одбијање понуде:**

**5.3.1. Конкурсном документацијом јавне набавке ДУ-ЈНМВ-10/18, на страни 9. поглавља V „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, у тачки 2. „Начин на који понуда мора бити сачињена“, наведено је да понуда мора да садржи, између осталог и „Попуњен, потписан и оверен модел Оквирног споразума, за сваку партију посебно“ .**

Такође, овај захтев је као императиван за понуђаче наведен и у Поглављу VII, Образац „Модел оквирног споразума“ у делу „Напомена: Понуђач попуњава, потписује и оверава оквирни споразум чиме потврђује да прихвата елементе оквирног споразума.“

У својој понуди понуђач „ТЕЛЕНОР“ д.о.о. је доставио образац „Модел оквирног споразума“ који није попуњен, а такође, што је битан недостатак, није потписан од стране овлашћеног лица понуђача за потписивање предметне конкурсне документације наведеног у достављеном „Пуномоћју“ број 435/158/18. Достављање у понуди непотписаног „Модела оквирног споразума“ имплицира да понуђач није поступио по упутству за сачињавање понуде, као и да није недвосмислено изразио своју сагласност са основним елементима-садржином „Оквирног споразума“ и није своју намеру да, у случају избора његове понуде као најповољније, заиста закључи такав „Оквирни споразум“, без могућности да накнадно тражи измену појединих делова оквирног споразума о јавној набавци. Чињеница да образац „Модел оквирног споразума“ није потписан, констатована је и у „Записнику о отварању понуда“ број 2/529, од 12.06.2018. године, у делу „недостаци поднетих понуда“.

**5.3.2. Став Комисије наручиоца у погледу оцене понуде као неприхватљиве због утврђеног битног недостатка, заснован је и на следећим чињеницама:**

**а) Циљ спровођења поступка предметне јавне набавке ДУ-ЈНМВ-10/18-услуге фиксне и мобилне телефоније, обликоване у 2 партије, је закључивање оквирног споразума са једним понуђачем за сваку партију посебно, на период важења од 2 (две) године, што је наведено у „Одлуци о покретању поступка“, „Позиву за подношење понуда“ и „Конкурсној документацији“ јавне набавке ДУ-ЈНМВ-10/18,**

**б) У обрасцу конкурсне документације „Модел оквирног споразума“ који су понуђачи били обавезни да попуне, потпишу и овере, садржано је више одредби које регулишу битне елементе за споразумни однос између наручиоца и понуђача у периоду важења оквирног споразума од 2 године, а који се не налазе у другим обрасцима конкурсне документације и то:**

-Члан 3.

*„Овај оквирни споразум закључује се на период од 2 (две) године, а ступа на снагу даном потписивања. Током периода важења овог оквирног споразума, Наручилац приступа закључењу појединачних уговора, са роком важења од највише годину дана и то у моменту настанка потребе за предметним услугама.“*

-Члан 4. став 4.

*„Обим услуга утврђен је на нивоу максималне оквирне количине потреба за предметним услугама на основу потрошње у претходном периоду и постојећих пословних и кадровских капацитета.“*

-Члан 5., став 2., 3. и 4.

*„Након закључења оквирног споразума, када настане потреба за предметним услугама, Наручилац ће доставити Пружачу услуге текст уговора о јавној набавци у циљу закључења. Пружач услуга је у обавези да достави Наручиоцу потписан и оверен уговор о јавној набавци, у року од максимално 5 (пет) дана од дана достављања. При закључењу појединачних уговора не могу се мењати битни услови из овог оквирног споразума.“*

Уколико Пружалац услуге у наведеном року не достави потписан и оверен уговор о јавној набавци, сматраће се да је Пружалац услуге одбио да закључи уговор о јавној набавци, након чега ће Наручилац активирати средство финансијског обезбеђења.“,

-Члан 8.

„У случају промене постојећег оператера, трошкове преноса постојећих корисничких бројева сноси Пружалац услуга.

Пружалац услуга се обавезује да телекомуникациону мрежу неопходну за коришћење услуге одржава у исправном стању, у складу са техничким прописима и стандардима, у циљу непрекидног и неометаног коришћења услуге од стране Наручиоца.“,

-Члан 10.

„Пружалац услуге је дужан да на дан потписивања оквирног споразума достави бланко, соло меницу, оверену печатом и потписану од стране овлашћеног лица са одговарајућим меничним овлашћењем за добро извршење посла у висини од 10 % од процењене вредности набавке без ПДВ-а, са роком важења минимум 30 (тридесет) дана дужим од истека важења оквирног споразума.

Меница мора бити регистрована код пословне банке и евидентирана у Регистру меница и овлашћења Народне банке Србије. Уз меницу мора бити достављена копија картона депонованих потписа који је издат и оверен од стране пословне банке коју понуђач наводи у меничном овлашћењу – писму као и доказ о регистрацији менице.

Наручилац ће активирати средство финансијског обезбеђења уколико:

- Пружалац услуге не буде извршавао своје обавезе у роковима и на начин предвиђен оквирним споразумом, појединачним уговорима и у складу са условима из конкурсне документације или

- не закључи уговор у складу са овим оквирним споразумом.

По извршењу обавеза Пружалоца услуге из овог оквирног споразума, средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, по основу оквирног споразума, биће враћено Пружалоцу услуге, на његов захтев.“ и

-Члан 11.

„У случају битних повреда одредаба споразума или повреда које се понављају, споразум може да раскине свака уговорна страна. Раскид споразума захтева се писаним путем, уз раскидни рок од 30 (тридесет) дана.

Раскид споразума из разлога наведених у ставу 1. овог члана могућ је само уколико је друга страна у споразуму претходно упозорена на битне повреде или повреде које се понављају и уколико исте није отклонила у остављеном року који мора бити разуман.

Раскидом оквирног споразума престаје могућност закључења појединачних уговора између Пружалоца услуге и Наручиоца.“

**Непотписивањем оквирног споразума, понуђач није дао обавезну сагласност за садржину оквирног споразума који укључује и све цитиране одредбе чланова оквирног споразума, те у том смислу није указао намеру да, уколико његова понуда буде изабрана као најповољније, запста и закључи оквирни споразум са наручноцем, што је циљ предметне јавне набавке.**

в) Комисија Наручиоца је, приликом стручне оцене понуда и одлуке о одбијању понуде „Теленор“ д.о.о. као неприхватљиве, имала у виду и садржину **17.начелног правног става Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (члан 106.став 1.тачка 5.ЗЈН/2012) заузет 16.06.2014.године.** На основу наведеног начелног правног става Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, непотписивање Модела уговора (у овом случају непотписивање „Модела оквирног споразума“, јер је, као што је наведено у подтачки а), циљ предметног поступка јавне набавке „закључивање оквирног споразума са изабраним најповољнијим понуђачем“), представља битан недостатак понуде и у том смислу, наручилац је дужан да, сходно члану 106.став 1.тачка 5, такву понуду одбине као неприхватљиву.

г) За став о одбијању понуде као неприхватљиве, Комисија наручиоца је имала у виду и Решење „Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки“ број 4-00-39/2018, од 13.03.2018.године којим је као неоснован одбијен захтев за заштиту права подносиоца захтева Теленор“ д.о.о.-Београд на „Одлуку о додели уговора“ наручиоца ЈКП „Горица“ Ниш.

**5.3.3.Понуђене јединичне цене у одбијеној понуди по елементима критеријума „економски најповољнија понуда“ предвиђених за поређење и избор најповољније понуде:**

Р.б	Опис	Јед. мере	Цена по јединици мере у динарима без пдв-а
1.	Цена разговора у националном саобраћају према мрежи оператора Теленор	минут	1,40
2.	Цена разговора у националном саобраћају према мрежи оператора Телеком Србија	минут	0,01
3.	Цена разговора у националном саобраћају према мрежи оператора ВИП	минут	0,01
4.	Цена разговора у националном саобраћају према фиксној телефонији	минут	0,01
5.	Цена 1 SMS поруке након потрошених бесплатних SMS порука	порука	0,01
6.	Буџет за бенефицирану набавку мобилних телефонских апарата (по једном годишњем-12 месечном уговору), у динарима без пдв-а		240.000,00

**б) Понуде које нису одбијене-прихватљива понуда:**

**6.1. Понуђач, Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. – Београд, Таковска бр. 2 је у својој понуди број 2/526 од 12.06.2018. године (код наручиоца), односно број 239028/2-2018 од 11.06.2018. године (код понуђача), доставио све конкурсном документацијом предвиђене обрасце и доказе о испуњености услова за учешће у предметном поступку јавне набавке и то:**

Попуњене, потписане и оверене обрасце изјава о испуњености обавезних услова из члана 75. Закона,

Фотокопију важеће дозволе надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке,

Попуњен, потписан и оверен Образац понуде,

Попуњен, потписан и оверен модел Оквирног споразума,

Попуњен, потписан и оверен модел уговора,

Попуњен, потписан и оверен образац изјаве о независној понуди,

Податке о интернет страници на којој се могу наћи информације за тарифирање разговора и услуга у роингу по зонама,

Попуњен, потписан и оверен образац изјаве о достављању средстава финансијског обезбеђења.

**Закључак: Понуда понуђача Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. – Београд, Таковска бр. 2 је благовремена, одговарајућа, нема битних недостатака, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и као таква је прихватљива.**

**6.2. Понуђене јединичне цене у прихватљивој понуди по елементима критеријума „економски најповољнија понуда“ предвиђених за поређење и избор најповољније понуде:**

Р.Б	Опис	Јед. мере	Цена по јединици мере у динарима без пдв-а
1.	Цена разговора у националном саобраћају према мрежи оператора Теленор	минут	4,00
2.	Цена разговора у националном саобраћају према мрежи оператора Телеком Србија	минут	1,00
3.	Цена разговора у националном саобраћају према мрежи оператора ВИП	минут	0,01
4.	Цена разговора у националном саобраћају према фиксној телефонији	минут	0,01
5.	Цена 1 SMS поруке након потрошених бесплатних SMS порука	порука	0,01

6.	Буџет за бенефицирану набавку мобилних телефонских апарата (по једном годишњем-12 месечном уговору), у динарима без пдв-а		1.500.000,00
----	---	--	--------------

**7) Критеријум за оцењивање понуде: „економски најповољнија понуда“ према следећим елементима критеријума:**

- 1) Цена разговора у националном саобраћају, према мрежи оператора „Теленор“ максималан број пондера је 20.
- 2) Цена разговора у националном саобраћају, према мрежи оператора „Телеком Србија“ – максималан број пондера је 20.
- 3) Цена разговора у националном саобраћају, према мрежи оператора „ВИП“ – максималан број пондера је 20.
- 4) Цена разговора у националном саобраћају, према фиксној телефонији – максималан број пондера је 5.
- 5) Цена 1 SMS поруке након потрошених бесплатних SMS порука - максималан број пондера је 5.
- 6) Буџет за бенефицирану набавку мобилних телефонских апарата - максималан број пондера је 30.

Број пондера за понуђача, за позиције од 1 до 5, израчунава се по следећој формули:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{\text{Најнижа понуђена цена у дин. без пдв-а}}{\text{Понуђена цена у дин. без пдв-а}} \times \text{број пондера}$$

Број пондера за понуђача, за позицију 6, израчунава се по следећој формули:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{\text{Понуђени буџет у дин. без пдв-а}}{\text{Највиши понуђени буџет у дин. без пдв-а}} \times \text{број пондера}$$

Укупан број пондера за сваког од понуђача добија се збиром свих израчунатих пондера, на основу дате формуле, по сваком појединачном елементу критеријума, а затим се врши рангирање понуђача.

- 1) Број пондер бодова по 1. елементу критеријума: Цена разговора у националном саобраћају, према мрежи оператора „Теленор“ максималан број пондера је 20:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{4,00}{4,00} \times 20 = 20,00 \text{ пондер бодова}$$

- 2) Број пондер бодова по 2. елементу критеријума: Цена разговора у националном саобраћају, према мрежи оператора „Телеком Србија“ – максималан број пондера је 20:

*ad*

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{1,00}{1,00} \times 20 = 20,00 \text{ пондер бодова}$$

- 3) Број пондер бодова по 3. елементу критеријума: Цена разговора у националном саобраћају, према мрежи оператера „ВИП“ – максималан број пондера је 20:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{0,01}{0,01} \times 20 = 20,00 \text{ пондер бодова}$$

- 4) Број пондер бодова по 4. елементу критеријума: Цена разговора у националном саобраћају, према фиксној телефонији – максималан број пондера је 5:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{0,01}{0,01} \times 5 = 5,00 \text{ пондер бодова}$$

- 5) Број пондер бодова по 5. елементу критеријума: Цена 1 SMS поруке након потрошених бесплатних SMS порука - максималан број пондера је 5:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{0,01}{0,01} \times 5 = 5,00 \text{ пондер бодова}$$

- 6) Број пондер бодова по 6. елементу критеријума: Буџет за бенефицирану набавку мобилних телефонских апарата - максималан број пондера је 30:

$$\text{Укупан број пондера} = \frac{1.500.000,00}{1.500.000,00} \times 30 = 30,00 \text{ пондер бодова}$$

**Укупан број пондера (1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6) = 20,00 + 20,00 + 20,00 + 5,00 + 5,00 + 30,00 = 100,00**

**7.1. Ранг листа понуђача према елементима изабраног критеријума „економски најповољнија понуда“:**

ранг	назив или шифра понуђача	Укупан број пондера
1.	Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д., Београд, ул. Таковска бр.2	100,00
<i>Понуђач „ТЕЛЕНОР“ д.о.о. – Београд, ул. Омладинских бригада бр. 90-није рангиран јер је понуда овог понуђача одбијена као неприхватљива на основу члана 106. став 1. тачка 5.</i>		

**8.) Назив понуђача са којим се закључује оквирни споразум:**

Комисија наручиоца, после извршене стручне оцене понуда, предлаже да се оквирни споразум закључи са понуђачем **Предузеће за телекомуникације „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д., Београд, ул. Таковска бр.2, ПИБ : 100002887, матични број: 17162543, чпја понуда, код наручиоца заведена под бројем 2/526 од 12.06.2018. године, а код понуђача под бројем 239028/2-2018 од 11.06.2018. године, чија понуда нема битних недостатака и у свему је прихватљива.**

Оквирни споразум се закључује по јединичним ценама из усвојене понуде, чија укупна вредност у периоду његовог важења од 2 године, не може прећи износ процењене вредности јавне набавке за партију 2-мобилна телефонија од 1.140.000,00 динара без пдв-а.

Оквирни споразум и уговоре на основу закљученог оквирног споразума изабрани понуђач ће извршавати самостално.

*Ad*

Одговорно лице наручноца-Директор прихватио је предлог Комисије за јавне набавке о избору најповољније понуде и донео одлуку о закључењу оквирног споразума као у изреци ове одлуке.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:**

*Против ове одлуке може се поднети наручиоцу захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Копија захтева за заштиту права се истовремено доставља Републичкој комисији.*

Директор  
др Љубиша Антонијевић

